



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
L154/28.03.2018

Parlamentul României

Senat

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII/ 191 /27.03.2018

RAPORT

la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2018 pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru completarea art.63 din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale
L154/2018

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa **L154/2018**, a fost sesizată de către Biroul Permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra proiectului de lege menționat, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** introducerea unor măsuri pentru asigurarea finanțării proiectelor de investiții de către autoritățile administrației publice locale, precum și pentru acoperirea cheltuielilor de funcționare ale acestora.

În acest sens, proiectul de lege prevede ca unitățile administrativ – teritoriale pot solicita în anul 2018 contractarea de împrumuturi din privatizare, în limita sumei de 500.000 mii lei, pentru perioada 2018-2019, în vederea finanțării proiectelor necesare asigurării pachetului minim de servicii publice în fiecare localitate, precum și pentru finanțarea de investiții publice.

Proiectul de lege introduce o derogare de la prevederile Legii nr.273/2006, astfel încât autoritățile administrației publice locale să poată utiliza excedentul bugetului local pentru a finanța cheltuielile cu personalul, cu sentințele civile definitive, cu corecțiile financiare aferente proiectelor, pentru plata arieratelor, precum și pentru rambursarea împrumuturilor contractate, în situația în care veniturile proprii și sumele de echilibrare sunt insuficiente pentru acoperirea acestor cheltuieli.

Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență.

Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului a transmis aviz favorabil.

La dezbaterile proiectului de lege au participat în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Sirma Caraman – secretar de stat la Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și Attila György, secretar de stat la Ministerul Finanțelor Publice.

Membrii Comisiei au analizat proiectul de lege și avizele primite și au hotărât, cu majoritate de voturi (7 voturi „pentru” și o „abținere”), să adopte **raport de admitere cu amendamente admise cuprinse în anexa 1.**

Amendamentele respinse sunt cuprinse în anexa nr. 2.

Amendamentele sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi supus votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizată.**

Președinte,
Senator Viorel Arcaș



Secretar,
Senator Ștefan Mihu



Amendamente admise
la proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.11/2018
pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru completarea art.63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

L154/2018

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente	Motivație
1.	<p>Art.1 (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, unitățile administrativ-teritoriale pot solicita în anul 2018 contractarea de împrumuturi din venituri din privatizare, înregistrate în contul curent general al Trezoreriei Statului, în limita sumei de 500.000,00 mii lei pentru perioada 2018-2019. Tragerea împrumutului autorizat se va face integral în anul 2019, în limita sumelor aprobate, conform legii, ca plafoane de contractare și de trageri pentru fiecare dintre anii 2018 și 2019. Împrumuturile se contractează de unitățile administrativ-teritoriale pentru asigurarea finanțării proiectelor necesare asigurării pachetului minim de servicii publice în fiecare localitate, în următoarele condiții:</p>	<p>1. La articolul 1 alineatul (1), litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	<p>Amendament admis de Comisia pentru buget, finanțe cu 5 voturi „pentru” și 2 voturi „împotriva”.</p> <p>Modificarea propusă are în vedere menținerea procentului fix pe toată durata contractului și nu a sumei care se va determina la început și care va corespunde întregului credit.</p>
	<p>a) dobândă: ROBOR la 3 luni comunicată de Banca Națională a României în ultima zi lucrătoare a lunii anterioare autorizării împrumutului la care se adaugă o marjă în funcție de scadența împrumuturilor, dobânda rezultată rămânând fixă pe toată durata de derulare a împrumutului. Marja se stabilește</p>	<p>a) dobândă: ROBOR la 3 luni comunicată de Banca Națională a României în ultima zi lucrătoare a lunii anterioare autorizării împrumutului la care se adaugă o marjă în funcție de scadența împrumuturilor, rata dobânzii rezultată rămânând fixă pe toată durata de derulare a</p>	

	<p>astfel:</p> <p>(i) 2 puncte procentuale pentru scadențe de până la 3 ani, inclusiv;</p> <p>(ii) 2,5 puncte procentuale pentru scadențe între 3 și 5 ani, inclusiv;</p> <p>(iii) 3 puncte procentuale pentru scadențe între 5 și 10 ani, inclusiv;</p> <p>(iv) 3,5 puncte procentuale pentru scadențe între 10 și 20 de ani, inclusiv;</p>	<p>împrumutului. Marja se stabilește astfel:</p> <p>(i) 2 puncte procentuale pentru scadențe de până la 3 ani, inclusiv;</p> <p>(ii) 2,5 puncte procentuale pentru scadențe între 3 și 5 ani, inclusiv;</p> <p>(iii) 3 puncte procentuale pentru scadențe între 5 și 10 ani, inclusiv;</p> <p>(iv) 3,5 puncte procentuale pentru scadențe între 10 și 20 de ani, inclusiv;</p> <p>Autor: senator Ramona Dinu</p>	<p>Amendament admis de Comisia pentru buget cu 7 voturi „pentru” și 1 vot „împotriva”.</p> <p>Modificarea are în vedere clarificarea tipurilor de contracte ale căror sume nu sunt luate în considerare la stabilirea excedentului și pentru a nu se confunda cu contractele de servicii încheiate pentru asigurarea funcționării (iluminat, pază, telefonie, etc.).</p>
<p>2.</p> <p>Art. 1</p> <p>.....</p> <p>(10) Unitățile administrativ-teritoriale pot contracta împrumuturile prevăzute la alin.(1) numai cu avizul Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, prevăzută la art.61 alin.(3) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, și completările ulterioare, și numai dacă la data depunerii documentației nu prezintă restanțe la împrumuturile contractate anterior din venituri din privatizare și dacă nu din împrumuturile contractate anterior din venituri din privatizare și dacă nu înregistrează excedent la 31 decembrie a anului contractării împrumutului. La stabilirea excedentului nu se iau în considerare sume destinate implementării proiectelor ce beneficiază de finanțare din fonduri externe nerambursabile, sume alocate din fondul de intervenție la dispoziția Guvernului și sumele aferente contractelor aflate în derulare.</p>	<p>2. La articolul 1, alineatul (10) se modifica și va avea următorul cuprins:</p> <p>.....</p> <p>(10) Unitățile administrativ-teritoriale pot contracta împrumuturile prevăzute la alin.(1) numai cu avizul Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, prevăzută la art. 61 alin.(3) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, și numai dacă la data depunerii documentației nu prezintă restanțe la împrumuturile contractate anterior din venituri din privatizare și dacă nu înregistrează excedent la 31 decembrie a anului contractării împrumutului. La stabilirea excedentului nu se iau în considerare sume destinate implementării proiectelor ce beneficiază de finanțare din fonduri externe nerambursabile, sume alocate din fondul de intervenție la dispoziția Guvernului și sumele aferente contractelor de investiții multianuale aflate în derulare.</p>		

Amendamente respinse
la proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.11/2018
pentru adoptarea unor măsuri bugetare și pentru completarea art.63 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale

L154/2018

Nr. crt.	Text proiect de lege	Amendamente	Motivație
1.	<p>Art. 1</p> <p>.....</p> <p>(10) Unitățile administrativ-teritoriale pot contracta împrumuturile prevăzute la alin.(1) numai cu avizul Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, prevăzută la art.61 alin.(3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, și numai dacă la data depunerii documentației nu prezintă restanțe la împrumuturile contractate anterior din venituri din privatizare și dacă nu înregistrează excedent la 31 decembrie a anului anterior contractării împrumutului. La stabilirea excedentului nu se iau în considerare sume destinate implementării proiectelor ce beneficiază de finanțare din fonduri externe nerambursabile, sume alocate din fondul de intervenție la dispoziția Guvernului și sumele aferente contractelor aflate în derulare.</p>	<p>La articolul 1, alineatul (10) se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>.....</p> <p>(10) Unitățile administrativ-teritoriale pot contracta împrumuturile prevăzute la alin. (1) numai cu avizul Comisiei de autorizare a împrumuturilor locale, prevăzută la art. 61 alin. (3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, și numai dacă la data depunerii documentației nu prezintă restanțe la împrumuturile contractate anterior din venituri din privatizare și dacă nu înregistrează excedent la 31 decembrie a anului anterior contractării împrumutului. La stabilirea excedentului nu se iau în considerare sume destinate implementării proiectelor ce beneficiază de finanțare din fonduri externe nerambursabile, sume alocate din fondul de intervenție la dispoziția Guvernului și sumele aferente contractelor de investiții aflate în derulare.</p> <p>Autor: senator Tanczos Barna</p>	<p>Amendamentul a fost respins de Comisia pentru buget, finanțe, acesta a intrunit 1 vot „pentru”, 5 voturi „impotriva” și 2 abțineri.</p>

2.	<p>Art.3</p> <p>Prin derogare de la prevederile art.58 alin.(1) din Legea nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2018, autoritățile administrației publice locale pot utiliza excedentul bugetului local pentru a finanța și cheltuielile cu personalul, cheltuielile cu corecțiile financiare aferente proiectelor, cheltuielile cu sentințele civile definitive, pentru plata araterelor, precum și pentru rambursarea împrumuturilor contractate numai în cazul în care din veniturile proprii și din sumele de echilibrare primite conform Legii bugetului de stat pe anul 2018 nr.2/2018 nu pot acoperi cheltuielile necesare acestor categorii de cheltuieli.</p>	<p>Articolul 3 se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>Prin derogare de la prevederile art.58 alin.(1) din Legea nr.273/2006, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2018, autoritățile administrației publice locale pot utiliza excedentul bugetului local pentru a finanța și cheltuielile de funcționare, cheltuielile cu corecțiile financiare aferente proiectelor, cheltuielile cu sentințele civile definitive, pentru plata araterelor, precum și pentru rambursarea împrumuturilor contractate, numai în cazul în care din veniturile proprii și din sumele de echilibrare primite conform Legii bugetului de stat pe anul 2018 nr.2/2018 nu pot acoperi cheltuielile necesare acestor categorii de cheltuieli.</p> <p>Autor: senator Tanczos Barna</p>	<p>Amendament respins de Comisia pentru buget, finanțe, acesta a intrunit 1 vot „pentru”, 5 voturi „impotriva” si 2 abțineri.</p>
----	---	--	---